

Toelichting

Artikel 2

Vergunningen voor het parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen worden uitgegeven op basis van de Parkeerverordening. Het aanwijzen van de plaatsen waar met een dergelijke vergunning geparkeerd kan worden dient daarom bij of krachtens deze verordening te gebeuren. Los daarvan staat het heffen van rechten voor het uitgeven van de vergunning. Dit gebeurt op basis van de Verordening Parkeerbelastingen. Uit praktische overwegingen is de aanwijzingsbevoegdheid bij burgemeester en wethouders neergelegd.

Artikel 3

Bewust is gekozen voor motorvoertuigen en niet voor voertuigen omdat caravans en aanhangwagens anders ook een vergunning moeten hebben. Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) mag een caravan niet langer dan drie aaneengesloten dagen op de weg staan. Wanneer de eigenaar zijn caravan voor of na de vakantie op orde wil brengen kan hij op grond van artikel 19 van de Parkeerverordening een ontheffing aanvragen. Deze zal dan voor maximaal 3 dagen worden verleend.

De vergunning wordt in beginsel slechts op een Nederlands kenteken afgegeven, aangezien het niet is toegestaan met een buitenlands kenteken in Nederland te rijden. Dit is slechts anders indien sprake is van een in Nederland wonende werknemer van een in het buitenland gevestigd bedrijf of een in Nederland wonende ondernemer met een in het buitenland gevestigd bedrijf, die via dit bedrijf een auto met een buitenlands kenteken ter beschikking heeft. Deze krijgt onder bepaalde voorwaarden van de Douane een woon-werk-vergunning. Aanvragers met een dergelijke woon-werk-vergunning kunnen op het buitenlandse kenteken een parkeervergunning krijgen.

Om bedrijven tegemoet te komen die verschillende auto's hebben rondrijden kunnen er maximaal vijf kentekens op één vergunning worden geplaatst. Zo kan er tegelijkertijd maar één bedrijfsauto parkeren, terwijl er vijf auto's –na elkaar- gebruik kunnen maken van de vergunning. Voorwaarde is dat de kentekens op naam van het bedrijf of de bewoner staan. Zo wordt voorkomen dat de vergunning met meerdere kentekens als een bezoekersvergunning wordt gebruikt. Voor bezoek zijn immers de bezoekersregeling en parkeerapparatuurplaatsen bedoeld.

Wanneer op een bepaald adres een bedrijf gevestigd is én er bewoners staan ingeschreven in de GBA kan er slechts een beperkt aantal vergunningen worden verstrekt. Hierbij kan gedacht worden aan een onderneming waar de eigenaar boven woont. Het bepaalde in lid 3 gaat niet altijd op omdat de zakelijke vergunning door de onderneming kan worden aangevraagd en de bewonersvergunning door de (partner van) de bewoner.

Artikel 4

Burgemeester en wethouders kunnen bepalen dat de aanvraag middels een daartoe ontworpen formulier geschiedt. Op het formulier kunnen de meest relevante gegevens worden ingevuld. Vaak zijn extra documenten vereist, zoals het rijbewijs, een leasecontract en een uittreksel uit het register van de Kamer van Koophandel om te bepalen of een onderneming gevestigd is in een gebied met parkeermaatregelen. Op die manier kan onder andere aangetoond worden dat de werkzaamheden in het betreffende gebied plaats vinden.

De beginselen van behoorlijk bestuur eisen dat binnen een redelijke termijn een beslissing wordt genomen op een aanvraag voor een vergunning. Om op dit punt voor de aanvrager duidelijkheid te verschaffen, zijn de termijnen in de verordening zelf opgenomen.

Een aanvraag kan onder normale omstandigheden binnen vier weken worden afgehandeld.

Artikel 5

Belangrijk is dat een vergunning aan een bewoner wordt verleend wanneer deze volgens de gemeentelijke basisadministratie woont in het gebied waarvoor hij of zij een vergunning aanvraagt. De vergunningen zijn in eerste instantie bedoeld voor bewoners. Een huiseigenaar –niet bewoner komt niet in aanmerking voor een parkeervergunning. In de Nota Regulering Openbare Parkeercapaciteit is bepaald dat er pas een vergunning wordt verstrekt wanneer een bewoner niet over eigen parkeerruimte beschikt. Wanneer een bewoner een oprit of een garage heeft krijgt hij geen

parkeervergunning. In het centrum, waar een beperkt aantal parkeerplaatsen op straat beschikbaar is en de parkeerdruk hoog is, wordt geen parkeervergunning verstrekt indien over eigen parkeergelegenheid wordt beschikt, ongeacht het aantal motorvoertuigen dat iemand heeft.

Hier wordt een norm van één parkeerplaats per woning reëel geacht. Wanneer een bewoner in de schil of buitenschil eigen parkeerruimte heeft voor één motorvoertuig, maar hij is eigenaar of houder van twee motorvoertuigen zal alleen voor het tweede motorvoertuig een vergunning worden verstrekt. Wanneer een bewoner twee parkeervergunningen aanvraagt zullen er ook twee auto's op de naam van de bewoner moeten staan. Het is niet de bedoeling dat een tweede of derde vergunning als bezoekersvergunning wordt gebruikt. Voor bezoek bestaat een bezoekersregeling en is er parkeerapparatuur op straat.

Voor situaties waarbij verschillende bewoners zelfstandige woonruimte hebben op één en hetzelfde adres kunnen burgemeester en wethouders nadere regels stellen. Voor deze situatie hebben burgemeester en wethouders beleidsregels vastgesteld. Deze regeling geldt niet voor onzelfstandige woonruimte zoals kamerverhuurbedrijven.

De afwijking voor appartementencomplexen geschiedt middels een beleidsnota in een apart te nemen besluit door burgemeester en wethouders.

Artikel 6

Om te beoordelen of een onderneming in aanmerking komt voor een zakelijke parkeervergunning, dient te worden vastgesteld of de eigenaar of houder van het motorvoertuig een beroep of bedrijf uitoefent in een gebied in Hilversum waar vergunninghoudersparkeren geldt. Voor deze beoordeling kan gekeken worden naar de inschrijving bij de Kamer van Koophandel. Sommige ondernemingen hebben echter hun hoofdvestiging elders, terwijl zij wel een nevenvestiging hebben binnen de gebieden die op grond van de Parkeerverordening zijn aangewezen of hier kantoor houden. Vrije beroepen zijn niet ingeschreven bij de Kamer van Koophandel. Voor de zorgvuldige beoordeling van deze aanvragen kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht om overlegging van nadere bescheiden worden verzocht.

In het centrum is een beperkt aantal parkeerplaatsen op straat beschikbaar en is de parkeerdruk hoog. Daarom worden en hoge eisen gesteld aan de aanvraag voor een zakelijke vergunning. Zo moet het motorvoertuig, ter beoordeling van burgemeester en wethouders, noodzakelijk zijn in de uitoefening van bedrijf of beroep, moet het motorvoertuig op naam van de onderneming staan en moet de ondernemer aantonen dat er in de omgeving van zijn onderneming parkeerruimte beschikbaar is en dat parkeren in een parkeergarage fysiek onmogelijk is. Bij de beoordeling of sprake is van een acceptabele parkeerdruk, wordt uitgegaan van een omslagpunt bij een parkeerdruk van 80% of meer, gemeten op het drukste moment. Indien sprake is van een parkeerdruk van < 80%, wordt deze als acceptabel aangemerkt. Van een fysieke onmogelijkheid om in een parkeergarage te parkeren is bijvoorbeeld sprake wanneer het motorvoertuig te groot is om in de parkeergarage te staan. In de schil en de buitenschil is meer parkeerruimte beschikbaar. Eigen parkeerruimte wordt afgetrokken van het maximaal te verlenen vergunningen.

In bedrijfsverzamelgebouwen zijn meerdere ondernemingen gevestigd op één adres. Voor die situatie hebben burgemeester en wethouders beleidsregels vastgesteld.

Artikel 7

Voor het ontvangen van bezoek wordt er een regeling ingesteld, waarmee bezoekers van een bewoner die woont in een gebied waar vergunninghoudersparkeren geldt, tegen gereduceerd tarief een kaartje uit de parkeerautomaat kan halen. De bezoekersvergunningen gelden alleen op de parkeerplaatsen die door vergunninghouders kunnen worden gebruikt. Bezoekersvergunningen zijn niet geldig op winkelradialen. In het centrum kan ook met een bezoekersvergunning maar maximaal 1 uur worden geparkeerd. De bezoekersvergunningen worden per aangewezen gebied verstrekt en het bezoek dient ook in dat gebied te parkeren.

Een vergelijkbare regeling is ingesteld voor instellingen, gevestigd in de schil of de buitenschil, waar vrijwilligers werken.

Voor het gebruik van de bezoekersvergunning en de vrijwilligersvergunning stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast.

Artikel 8

Zorgverleners, te weten huisartsen, verloskundigen, de thuiszorg, en de dierenambulance, kunnen een zorgvergunning aanvragen. Deze vergunning is slechts bedoeld voor gebruik in de uitoefening van het

beroep waarvoor de vergunning is verleend. Deze vergunning is geldig op alle parkeerapparatuurplaatsen. De huisarts, verloskundige, thuiszorginstelling of dierenambulance die een zorgvergunning aanvraagt en verkrijgt, komt niet daarnaast tevens in aanmerking voor een zakelijke parkeervergunning op grond van artikel 6 van deze verordening.

Artikel 9

Met betrekking tot deze tijdelijke vergunning, alsmede de verlenging van de tijdelijke vergunning, stellen burgemeester en wethouders nadere regels. Deze betreffen onder meer de duur van de vergunning en de bij de aanvraag over te leggen stukken.

Artikel 10

In het centrum kan maximaal één uur geparkeerd worden. Ten behoeve van bijvoorbeeld aannemers of onderhoudsbedrijven bestaat er een vergunning waarmee de hele dag bij alle betaald parkeerplaatsen en vergunninghoudersplaatsen kan worden geparkeerd. Hiervoor neemt het college een apart aanwijzingsbesluit, omdat deze specifieke vergunning ook geldig is op winkelradialen waar de gewone parkeervergunning niet geldig is.

Artikel 11

Ondernemers die op woensdag en op zaterdag op de markt staan hebben een vergunning nodig voor hun voertuigen. Vaak gaat het om grote voertuigen in de zin van de APV. Deze voertuigen moeten ook een parkeervergunning hebben omdat de markt in het schilgebied plaatsvindt. De vergunning wordt alleen verstrekt aan houders van een marktstandplaatsvergunning.

Artikel 12

Vergunningen ten behoeve van particulier deelauto-gebruik kunnen worden verleend aan bedrijven die hierover een overeenkomst met de gemeente Hilversum hebben gesloten. Tot nu toe heeft alleen de firma Green Wheels een contract met de gemeente Hilversum.

Artikel 13

Uit jurisprudentie blijkt dat het mogelijk is gehandicaptenplaatsen aan te wijzen binnen betaald parkeergebieden. De gehandicapte is dan ook in principe verplicht te betalen. Gebleken is dat in dat geval gehandicapten parkeren in parkeerverboden in de omgeving (toegestaan op grond van artikel 85 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (het RVV). Door het gelijkstellen van een gehandicaptenparkeerkaart aan een vergunning voor maximaal drie uur wordt de vlucht naar parkeerverboden voorkomen en dienen er in gebieden met betaald parkeren of vergunninghoudersparkeren minder algemene gehandicaptenplaatsen aangebracht te worden. Omdat het wenselijk is dat gehandicapten overal mogen parkeren, ook waar het met een vergunning niet is toegestaan (winkelradialen) moeten burgemeester en wethouders daarover een apart aanwijzingsbesluit nemen.

Artikel 14

Indien nodig kunnen aan een vergunning voorschriften worden verbonden. Daarbij valt te denken aan een vergunning die slechts geldt voor een specifiek gebied of voor bepaalde tijden.

In de literatuur en de jurisprudentie wordt algemeen het standpunt gehuldigd dat aan een vergunning of ontheffing voorschriften mogen worden verbonden ter bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist. Alleen wanneer de wettelijke regeling zich daartegen verzet, bijvoorbeeld in het geval van een gebonden beschikking, zijn dergelijke voorschriften niet geoorloofd.

Artikel 15

De geldigheidsduur van een jaar geldt niet voor de dagvergunning. Op de vergunning staan de voorwaarden vermeld waaronder de vergunning geldt. Zie ook de toelichting bij artikel 16.

Artikel 16

In artikel 24, eerste lid, aanhef en onder g, van het RVV staat dat een bestuurder zijn motorvoertuig niet mag parkeren op een parkeerplaats voor vergunninghouders, indien voor zijn motorvoertuig geen vergunning tot parkeren op die plaats is verleend. Uit jurisprudentie blijkt dat er geen maatregel mag worden opgelegd wanneer een bestuurder zijn vergunning niet zichtbaar in de auto heeft liggen, nu het gaat om het feit dat de vergunning is verleend. Wanneer de bestuurder in bezwaar tegen een opgelegde maatregel aantoont dat hij wel een vergunning had ten tijde van belang, kan de maatregel worden ingetrokken.

Het voorgaande is enkel van toepassing indien in een gebied alleen vergunninghoudersparkeren geldt.

In Hilversum geldt echter vrijwel in het gehele gereguleerde gebied een systeem van betaald parkeren met medegebruik door vergunninghouders. Indien in een motorvoertuig geen bewijs van betaling van parkeerbelasting (door middel van een parkeervergunning of betaald parkeren) wordt aangetroffen, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. In de parkeervergunning wordt als voorwaarde opgenomen dat de vergunning zichtbaar in het motorvoertuig geplaatst dient te zijn. Tevens wordt in de vergunning opgenomen dat parkeren in strijd met de voorwaarden, geacht wordt te zijn parkeren zonder vergunning. In dat geval dient de verschuldigde parkeerbelasting te worden voldaan door het kopen van een parkeerkaartje. Het achteraf tonen van een parkeervergunning, is dan geen reden voor vernietiging van de opgelegde naheffingsaanslag.

Artikel 17

Het college bepaalt op basis van het beschikbare aantal parkeerplaatsen per gebied hoeveel parkeervergunningen kunnen worden uitgegeven. Als het maximum aantal uit te geven vergunningen is bereikt, kan een vergunningaanvraag worden geweigerd en wordt de aanvrager op een wachtlijst geplaatst. Wanneer de aanvrager aan de beurt is voor een nieuwe vergunning, wordt hij of zij uitgenodigd om opnieuw een aanvraag in te dienen en zal er opnieuw een besluit worden genomen.

Artikel 18

In bepaalde gevallen kan tot intrekking of wijziging van een vergunning worden overgegaan. Vrijwel altijd zal de vergunninghouder eerst een voornemen tot intrekking of wijziging worden toegezonden en zal hij in de gelegenheid worden gesteld hierop zijn zienswijze te geven (e.e.a. conform de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht).

Artikel 19

Dit artikel verbiedt het plaatsen van voorwerpen of voertuigen, niet zijnde motorvoertuigen, op parkeerapparatuur- en vergunninghoudersplaatsen. Het plaatsen van dergelijke voorwerpen belemmert de normale gang van zaken op de genoemde plaatsen en doorkruist daarmee de beoogde regulering. Het gaat hier om gedragingen die zich niet lenen voor fiscalisering. Deze verbodsbepaling moet dan ook, ongeacht of tot fiscalisering wordt overgegaan, in de verordening worden opgenomen. Van het eerste lid kan een ontheffing worden verleend. Dit geldt met name ten aanzien van caravans of aanhangwagens waarvan het wenselijk is dat deze op de parkeerplaats staan. In aansluiting op de APV zal voor een caravan een ontheffing van maximaal drie dagen worden verstrekt. Het is voor een goede gang van zaken op parkeerapparatuurplaatsen echter niet gewenst om ontheffing te kunnen verlenen van het in het tweede lid neergelegde verbod. De mogelijkheid daartoe is daarom ook niet opgenomen in de verordening.

Artikel 20

Ook dit artikel bevat, net als artikel 19, een verbodsbepaling voor gedragingen die zich niet lenen voor fiscalisering. Deze gedragingen kunnen niet worden aangemerkt als het betalen van parkeerbelasting en er kan ook niet handhavend worden opgetreden door het opleggen van een naheffingsaanslag. Daarom is het nodig hiervoor in de parkeerverordening een apart verbodsartikel op te nemen en een strafbaarstelling, welke in afdeling 4 van de parkeerverordening is geregeld.

Artikel 21

Artikel 154 van de Gemeentewet bepaalt dat gemeenten op overtreding van hun verordeningen een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie kunnen stellen. Openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak kan als bijkomende straf op een overtreding worden gesteld. Het openbaar maken van de rechterlijke uitspraak is een bijkomende straf waarvan bij parkeerovertredingen weinig effect te verwachten valt. Het opnemen daarvan in de Parkeerverordening is daarom achterwege gelaten.